

HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁVOKTATÁSRA

Dr. Linder Viktória

tanszékvezető egyetemi docens

NKE ÁNTK

Lőrincz Lajos Közigazgatási Jogi Tanszék

2020.03.25.

Önkormányzatiság, önkormányzatok típusai

Önkormányzás: egyének csoportjainak alkotmányos joga

ÖNKORMÁNYZAT:

- civil társadalom (ön)szerveződésének szervezeti formái
- állami elismertség
- tv-es keretek között
- csoport / szervezet → önálló döntési jogosítvány, függetlenség, pld. vezetők kiválasztásában, korlátozott állami ellenőrzésben (csak tv-ségi szempontból!)

Önkormányzatiság, önkormányzatok típusai

➤ Állami szervek:

- - bíróságok;
- - AB
- - **Helyi önkormányzatok (települési, területi) = lakóhelyi közösségek önkormányzatai**

➤ Nem állami szervek:

- Szakmai önkormányzatok (pl.: szakszervezetek, kamarák; orvosi, ügyvédi, Kormánytisztviselői Kar, Rendészeti Kar, stb.; lehet önkéntes VAGY kötelező tagsággal)
- Köztestületek ↔ tevékenységüket jogszabályok közérdekűnek minősítik; közfunkciót látnak el (pl.: MTA, MMA, stb.)
- Vallási közösségek (egyházak)
- Egyesületek, egyéb civil szervezetek, stb.
- stb

Helyi önkormányzatok

Helyi önkormányzás joga → Megilleti a választópolgárokat:

- helyi közügyek intézése,
- helyi közhatalom gyakorlása,
- helyi lakosság,
- helyi közakarat kifejezése, megvalósítása *érdekében*,
- Jsz-i keretek között.
- Államterülethez kötött,
- Választópolgárok által létrehozott önálló szervek

Decentralizáció elve alapján működnek

Helyi önkormányzatok

Szerteágazó szabályozás

Alaptörvény (AT)

- *31. cikk*
- (1) Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek.
- (3) A helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályokat sarkalatos törvény határozza meg.

Mötv: „...OGy elismeri és védi a helyi választópolgárok közösségének önkormányzáshoz való jogát” (korábban Alkotmány rendelkezett róla alapjogként)

...„*egységes állami szervezetrendszer részeként*” hozzájárulnak az AT-ben foglalt államcélok megvalósításához, elősegítik a jsz-i kötelezettségek teljesítését”

.....

...2020.03.25.

Helyi önkormányzatok

Európa Tanács

Helyi Önkormányzatok Európai Chartája*:

„ ... a helyi önkormányzás a helyi önkormányzatoknak azt a jogát és képességét jelenti, hogy – jogszabályi keretek között – a közügyek lényegi részét saját hatáskörükben szabályozzák és igazgassák a helyi lakosság érdekében.”

Mötv*: "A helyi közügyek alapvetően a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásához, valamint a helyi önkormányzás és a lakossággal való együttműködés szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek megteremtéséhez kapcsolódnak."

**1997. évi XV. Törvény a Helyi Önkormányzatok Európai Chartájáról szóló, 1985. október 15-én, Strasbourgban kelt egyezmény kihirdetéséről*

***2011. évi CLXXXIX. Törvény Magyarország helyi önkormányzatairól*

Közigazgatás felépítése

Közigazgatás 2 alrendszere



Államigazgatás

- Központi szint
- középszint (régió, megye, egyes szerveknél területközi)
- helyi szint = járás



HIERARCHIA!!!

Centralizáció és dekoncentráció

Önkormányzati igazgatás

- Ø!!!
- területi szint (megye, főváros(?))
- helyi szint (települések)



NINCS HIERARCHIA

Decentralizáció és szubszidiaritás

T
E
R
Ü
L
E
T
I
-
H
E
L
Y
I



Helyi önkormányzatok rendszere

➤ Települési:

- községben
- városban,
- megyei jogú városban,
- fővárosban és
- kerületeiben

➤ Területi

- megyében

Önkormányzatok államszervezetbeli helye

- Végrehajtó hatalom, azon belül közigazgatás része
- Állami szervekkel együttműködnek a közösségi célok elérése érdekében

Kapcsolatuk:

- Ogy-vel
- KE-vel
- AB-vel
- Bíróságokkal
- Kormánnyal
 - ◆ miniszterekkel

Helyi önkormányzatok

- Nincs alá-fölérendeltség önkormányzatok között!!!;
- Tulajdona köztulajdon; feladatai ellátását szolgálja;
- AT: „Az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon.”;
- Állami szervekkel együttműködnek a közösségi célok elérése érdekében;
- Kötelező feladat-, hatáskört törvény állapíthat meg számukra;
- Ezzel arányban álló költségvetési, más vagyoni támogatásra jogosultak;
- Törvény elrendelheti kötelező feladat társulásban történő ellátását.

Hatályos szabályozás:

- az önkormányzati autonómia kifejezést nem alkalmazza; feladat- és hatáskörökről rendelkezik*
- az önkormányzáshoz való jogot már nem alapjogként nevesíti*

- Feladat- és hatásköreik: helyi önkormányzat önállóságát;
 1. szabályozási-,
 2. gazdasági-,
 3. szervezeti *autonómiáját* biztosítják (önkormányzati alapjogok voltak).

1. Szabályozási:

- önkormányzati rendeletet alkot
- normatív határozatot hoz

2. Gazdasági: önálló ktsgvetés, helyi adók, önkormányzati tulajdon, gazdálkodás, vállalkozás.

3

◆ Tulajdona:

- ★ törzsvagyron (forgalomképes / -képtelen),
- ★ vagyoni értékű jog

◆ Bevételei: - saját

- átengedett
- központi normatív költségvetési hozzájárulás
- egyéb központi támogatások (cél-, címzett és kiegészítő /önhiki/ támogatás)

3. Szervezeti:

- ◆ belső (AT: „... meghatározza szervezeti és működési rendjét)
- ◆ külső (társulás, szövetségek, együttműködés).

Hatáskörök helyi közügyek intézése körében (AT alapján, tv. keretei között)

- rendeletet alkotnak, határozatot hoznak, önállóan igazgatnak;
- meghatározzák szervezeti és működési rendjüket;
- gyakorolják az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat;
- meghatározzák költségvetésüket, annak alapján önállóan gazdálkodnak;
- vagyonukkal és bevételeikkel kötelező feladataik ellátásának veszélyeztetése nélkül vállalkozást folytathatnak;
- döntenek a helyi adók fajtájáról és mértékéről;
- önkormányzati jelképeket alkothatnak, helyi kitüntetések és elismerő címeket alapíthatnak;
- a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhetnek, döntést kezdeményezhetnek, véleményt nyilváníthatnak (felterjesztési jog);
- szabadon társulhatnak más helyi önkormányzattal, érdekképviselői szövetséget hozhatnak létre, feladat- és hatáskörükben együttműködhetnek más országok helyi önkormányzataival, és tagja lehetnek nemzetközi önkormányzati szervezetnek;
- törvényben meghatározott további feladat- és hatásköröket gyakorolnak.

Önkormányzatok által ellátandó feladatok

■ A helyi önkormányzati feladatok:

★ Kötelezőek

vagy

★ Önként vállaltak

★ + Államigazgatási feladatok = a NEM helyi jelentőségű ügyekben;
állignak kellene ellátnia, DE nem került át a járáshoz

Önkormányzatok által ellátandó feladatok

- ★ Az önkormányzatok által ellátott államigazgatási feladatokban 2013-tól jelentős változások:
- ★ önkormányzatok által eddig ellátott ÁLLAMIGAZGATÁSI ügyek bizonyos része „igazi helyére” került át; a járási hivatalokhoz = Ezek NEM a helyi jelentőségű ügyek; állignak kellene ellátnia, DE nem került át a járáshoz

Ezek címzettjei (2013-tól):

- Polgármester (+fő)
- főPM
- megyei közgyűlés elnöke
- JEGYZŐ
- önkorm. képviselő testület hivatalának köztisztviselője

Települési önkormányzati kötelezően ellátandó feladatok

- *Településfejlesztés, -rendezés,*
- *Településüzemeltetés (köztemető, közvilágítás, közutak, közparkok, parkolás)*
- *Közterület, közintézmény elnevezése*
- *EÜ-i alapellátás*
- *Környezet-egészségügy, köztisztaság*
- *Óvodai ellátás*
- *Kulturális szolgáltatás*
- *Szoc. Gyermejköléti, -védelmi szolg.*
- *Lakás-, helyiséggazdálkodás*
- *Hajléktalanellátás*
- *Ivóvízellátás, helyi környezet-, természetvédelem, vízgazd., csatornaszolg.*
- *Hon-, polgári-, katasztrófavédelem*
- *Helyi közfoglalkoztatás*
- *Helyi adóval, gazdaságszervezéssel, turizmussal kapcs. feladatok*
- *Kis-, őstermelőknek értékesítési lehetőség biztosítása*
- *Sport, ifjúsági, nemzetiségi ügyek*
- *Közreműködés település közbiztonságának biztosításában*
- *Helyi közösségi közlekedés bizt.*
- *Hulladékgyazdálkodás, távhőszolg.*

2020.03.25.

Önkormányzati feladatellátás

Önként vállalható, amit:

- Törvény NEM utal más szerv kizárólagos hatáskörébe
 - Nem ütközik jogszabályba
 - Nem veszélyeztetheti KÖTELEZŐ feladatai ellátását
 - Finanszírozása saját bevételek és külön források terhére történik
 - (Vállalhat állami feladatot is megállapodás alapján)
- ÖNKORMÁNYZATOK JOGAI EGYENLŐEK - DE –
KÖTELEZETTSÉGEK KÜLÖNBÖZŐEK LEHETNEK:

Önkormányzati feladatellátás

- *Önkormányzatok különböző szintjeinek* → eltérő feladat- és hatásköreik vannak!

(települési önkormányzat, megyei önkormányzat, megyei jogú város önkormányzata, stb.)

Differenciálás:

- gazdasági teljesítőképeség,
- lakosságszám,
- terület alapján
- + természetesen az önkormányzat szintje alapján

- Megyei önkormányzat feladatai:
- területfejlesztés
- területrendezés,
- vidékfejlesztés,
- koordináció

- Helyi önkormányzat jogi személy,
- A képviselő-testületet :
 - a polgármester,
 - a megyei közgyűlés elnöke,
 - a főpolgármester képviseli.

■ Az önkormányzati feladatok ellátását a **képviselő-testület és szervei** biztosítják:

- - a polgármester,
- - a főpolgármester,
- - a megyei közgyűlés elnöke,
- - a képviselő-testület bizottságai,
- - a részönkormányzat testülete,
- - a polgármesteri hivatal,
- - a megyei önkormányzati hivatal,
- - a közös önkormányzati hivatal,
- - a jegyző, továbbá
- - a társulás.

- Önkormányzati döntést
 - a képviselő-testület,
 - a helyi népszavazás,

 - a képviselő-testület felhatalmazása alapján:
 - a képviselő-testület bizottsága,
 - a részönkormányzat testülete,
 - a társulása,
 - a polgármester,
 - a jegyző

HOZHAT

Helyi önkormányzatok szervei

- **Képviselő testület** = a legfőbb önkormányzati döntéshozó szerv; az önkormányzati feladat- és hatáskörök fő címzettje
- **Bizottságok** – döntéselőkészítő, ellenőrző, átruházott hatáskörben döntéshozó
- **Részönkormányzat**
- **Polgármester, alpolgármester** – főállású vagy társadalmi megbízatásban
- **Jegyző** – a szakember, köztisztviselő → élethivatásszerűen („főnöke” a polgármester)
- **Képviselőtestület hivatala** – a jegyző vezeti, de jure ő gyakorolja a hatáskört. De facto a hivatal

Helyi önkormányzatok szervei

Képviselő testület

- Az önkormányzati hatáskörök címzettje, fő döntéshozó
- Tagjait helyben választják
 - ◆ 2014-től ötévente
- Tagjai: helyi képviselők.
 - ◆ Számuk (a testület nagysága) a lakosságszámmal növekszik - Jogszabály meghatározza.
 - ◆
- Jogait ülésein gyakorolja (évente 6 kötelező, vagy SZMSZ-ben határozzák meg)

Helyi önkormányzatok szervei

A képviselő-testület:

- A törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét,
- a polgármester előterjesztése alapján megválasztja:
 - ◆ a bizottság vagy bizottságok tagjait,
 - ◆ az alpolgármestert, alpolgármestereket,
 - ◆ dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.

Ülései nyilvánosak, de zárt ülést is tart, ill. elrendelhet.

határozatképes, ha az ülésen az önkormányzati képviselőknek több mint a fele jelen van

Döntései:

- egyszerű többség: jelen levő képviselők $> 50\%$ -ának,
- minősített többség: képviselők $> 50\%$ -ának igen szavazata szükséges.

Helyi önkormányzatok szervei

Sajátos társulási formák

1., Közös önkormányzati hivatal – kötelező forma

- járáson belüli községek
- 2000 fő lakosságszám
- 2013. január 1. után 60 nappal kellett létrehozni

. Társult képviselő-testület

- adott település ügyében önállóan dönt a képviselő-testület
- határozat, nem megállapodás hozza létre
- kétféle mód
 - képviselő-testület együtt
 - lakosságszám-arányosan küldenek képviselőt a testületbe

Helyi önkormányzatok szervei

Társult képviselő-testület

- Települési képviselő-testületek társult képviselő-testületet alakíthatnak; - részben vagy egészben egyesítik a költségvetésüket,
- **közös önkormányzati hivatal** tartanak fenn és
 - intézményeiket közösen működtetik.
 - **határozatba** foglalja a megalakulását (nem megállapodással jön létre)
 - székhelyét,
 - hozzá tartozó települések felsorolását.
 - dönt a szervezetéről, működési rendjéről.

Gazdaságossági szempontok miatt alakítják meg.

Helyi önkormányzatok szervei

Közös önkormányzati hivatal:

a kistelepülések kötelesek létrehozni → igazgatás folyamatosságának és hatékonyságának biztosítása végett

létrehozás: képviselő-testületek **megállapodása** révén

vezetője: közös önkormányzati hivatal jegyzője

Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre:

- azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és

- a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt.

A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

Helyi önkormányzatok szervei

Közös önkormányzati hivatal alakítási szabályai:

- ❑ a települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy
- ❑ a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.
- ❑ A székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.

(2013 elején, járások megalakulása után...)

Helyi önkormányzatok szervei

Polgármester

- Közvetlenül választják (erősebb legitimáció, konfliktus lehetősége a képviselőtestülettel)
- Főállású vagy társadalmi megbízatásban
- = képviselő-testület elnöke - önkormányzat végrehajtó szerve → fontosabb feladatok:
 - ◆ képviselő-testület összehívása, vezetése
 - ◆ polgármesteri hivatal irányítása
 - ◆ döntés egyes államigazgatási ügyekben
 - ◆ jegyző kinevezése + munkáltatói jogok gyakorlása

Helyi önkormányzatok szervei

Polgármester

- Vezeti a testület üléseit
- Képviseli az önkormányzatot
- Munkáltatja a jegyzőt

- pozíciója erősödött:
 - ◆kinevezi a jegyzőt,
 - ◆ha a testület határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt 2 alkalommal nem hozott döntést, az SZMSZ-ben meghatározott ügyben jogosult döntést hozni (át nem ruházható testületi hatáskörök kivételével)
 - ◆dönthet a 2 ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan – SZMSZ-ben meghatározott – ügyekben;
 - ◆rendeletben meghatározott értékhatárig dönt a forrásfelhasználásról.
 - ◆Alpolgármester(ek)

Bizottságok

- Szervezetalkítási önállóság (SzMSz tartalmazza), kötelező → pénzügyi bizottság: 2000 fő felett
- Összetétele: 50+1% képviselő, többi külsős lehet
- Döntéshozó, véleményező, ellenőrző
- Átruházott hatáskörben önkormányzati

Részönkormányzat testülete (településrészi önkormányzat)

- valamely településrész sajátos érdekeinek képviseletére
- tagjai: képviselők + „külsős” tagok!

Helyi önkormányzatok szervei

Jegyző és a hivatal

- Ők a szakemberek, élethivatásszerűen, főállásban fizetésért; függetlenül a választási ciklustól dolgoznak (köztisztviselők)
- Folyamatos, hivatali működés
- Feladataik:
 - ◆ Önkormányzati döntések előkészítése, végrehajtásuk szervezése
- Jegyzővel szemben képesítési előírás: jogi v. közigazgatási diploma
- Jegyző: a törvényesség őre
- Jegyző vezeti PM-hivatalt,
- Munkáltatói jogok gyakorlója a köztisztviselők tekintetében

Hatáskörátruházás szabályai

Képviselőtestület

Át nem ruházható hatáskörök :
Pl. rendeletalkotás, SZMSZ,
kötségvetés, népszavazás,
társulás, intézmény-alapítás

Polgármester

Bizottság

Stb. pl.
részönkormányzat

- Közvetlen demokrácia megvalósulása:
 - ◆ főleg helyi népszavazás,
 - ◆ sajátos helyi fórumok (pl. közmeghallgatás) útján.
- Helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét a Kormány területi szervei, a területi kormányhivatalok (19+1) látják el = ellenőrzik és intézkedéseket tehetnek v. kezdeményeznek

ÖNKORMÁNYZATOK FELETTI TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELET

A törvényességi felügyelet jellemzői

- Decentralizált szervek (= önkorik) és a dekoncentrált szervek (= területi állig szervei) együttműködnek → mellérendeltség
- DE helyi önkormányzatok önállósága **NEM** korlátlan! →
- Jogszabályok betartását **állam (= állig)** ellenőrzi →
- törvényességi felügyelet a **megyei (fővárosi) kormányhivatalok** révén
- **cél: jogszerűség biztosítása**
 - szervezet és működés jogszerűsége
 - döntéshozatali eljárás és döntés jogszerűsége
 - tv-en alapuló jogalkotási kötelezettség teljesítése
 - jsz-on alapuló döntési kötelezettség teljesítése
 - jsz-on alapuló feladat-ellátási - közszolgáltatási kötelezettség teljesítése
- egyes döntéseknél más jogorvoslat lehetséges! (pl. bíróság)
- Önkori döntések **célszerűségét** azonban kormányzat **NEM** vizsgálja!

Törvényességi felügyelet

■ Érintettjei(!):

- ◆ képviselő-testület
- ◆ bizottságok
- ◆ részönkormányzat
- ◆ polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke)
- ◆ társulás
- ◆ jegyző

- . -

■ Nem terjed ki az alábbi esetekre (kivett döntések):

- ◆ Munkaügyi-,
- ◆ közszolgálati jogvita
- ◆ bírósági,
- ◆ közigazgatási hatósági eljárásnak van helye (kivéve a munkavállaló javára szóló)
- ◆ képviselő-testület mérlegelési jogkörben hozott döntése (csak döntéshozatali eljárás jogszerűségét vizsgálhatja).

AT területi kormányhivatal törvényességi felügyelettel kapcsolatos feladat- és hatásköréről

- A Kormány a területi kormányhivatal útján biztosítja helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.
- kezdeményezheti a bíróságnál rendelet felülvizsgálatát, HA rendeletet v. annak vmely rendelkezését jogszabálysértőnek találja,
- kezdeményezheti a bíróságnál a helyi önkormányzat törvényen alapuló rendeletalkotási vagy határozathozatali kötelezettsége elmulasztásának megállapítását.

AT és Mötv - területi kormányhivatal törvényességi felügyelettel kapcsolatos feladat- és hatásköréről:



- Döntést AT és Mötv. rendelkezései szerint a Kúria hozza meg:
 - ◆ megsemmisíti a jogsértő rendeletet v.
 - ◆ annak jogsértő rendelkezését, ill.
 - ◆ elrendeli, h. a mulasztás orvoslásához szükséges önkormányzati rendeletet a helyi önkori nevében → a területi **kormányhivatal élén álló kormány megbízott** alkossa meg.

Törvényességi felügyelet eszközei - (Mötv.)



Törvényességi felügyelet eszközei

1) Törvényességi felhívás

- Ha ter. kormányhivatal
 - ◆ jogszabálysértést észlel
 - ◆ → legalább 30 napos határidő tűzésével
 - ◆ felhívja érintettet annak megszüntetésére.
- Érintett köteles
 - ◆ felhívásban foglaltakat megvizsgálni
 - ◆ megadott határidőn belül
 - ◆ annak alapján tett intézkedéséről
 - ◆ vagy egyet nem értéséről
 - ◆ kormányhivatalt írásban tájékoztatni.
- Kormányhivatal
 - ◆ határidő eredménytelen leteltét követően
 - ◆ törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról
 - ◆ mérlegelési jogkörben dönt.

Törvényességi felügyelet eszközei

2) Képviselő-testület / társulási tanács ülésének összehívása

Kormányhivatal

- ha törvényességi kérdések megtárgyalása
- a törvényes működés biztosítása érdekében indokolt,
- kezdeményezi
 - ◆ polgármesternél a képviselő-testület
 - ◆ társulási tanács elnökénél társulási tanács
 - ◆ ülésének összehívását.

Kormányhivatal

- hívja össze az ülést
- ha ülést PM/társulási tanács elnöke nem hívja össze
- → ülés összehívása során a kormányhivatal eltérhet SzMSZ-ükben meghatározott szabályoktól.

Törvényességi felügyelet eszközei

3/a) Önkormányzati rendelet Alaptörvénybe ütközése esetére alkotmánybírósági felülvizsgálat kezdeményezése

- Ha kormányhivatal
- önkori rendeletet
- AT-vel ellentétesnek találja
- és tv-sségi felhívás / ülés összehívása eredménytelen volt,
- rendelet AB-felülvizsgálatára tesz javaslatot
- Korm.hiv. vezetője →
- helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős (KIM) miniszternek →
- Kormány indítványoz →
- AB
- (indítvány tervezetét korm hiv → önkorinak is megküldi)
- (Indítvány AB tv. szerint)

Törvényességi felügyelet eszközei

3/b) Önkormányzati rendelet jogszabállyal való összhangja bírósági felülvizsgálatának kezdeményezése

- A kormányhivatal kezdeményezheti
- helyi önkori tájékoztatásának kézhezvételétől / határidő eredménytelen elteltétől 15 napon belül
- Kúriánál önkormányzati rendelet jogszabállyal való összhangjának felülvizsgálatát.
- (indítványt korm hiv → önkorinak is megküldi)
- (Eljárás szabályai :2011. évi CLXI. törvény a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról)

Törvényességi felügyelet eszközei

4) A helyi önkormányzati jogalkotási kötelezettség elmulasztásának megállapítása

■ **Kormányhivatal**

- ha helyi önkori törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta,
- Kúriánál
- bírósági indítványban kezdeményezi
- jogalkotási kötelezettség elmulasztásának megállapítását.

■ **Kormányhivatal**

- ha Önkori a Kúria által megadott határidőn belül nem tesz eleget jogalkotási kötelezettségének,
- határidőtől 30 napon belül
- Kúriánál kezdeményezi
- mulasztás *kormányhivatal* által történő orvoslásának elrendelését.
- (Eljárás szabályai, döntés jogkövetkezményei: Bsági tv-ben)

Törvényességi felügyelet eszközei

5) Helyi önkormányzat tv-en alapuló jogalkotási kötelezettsége pótlása

Előző dia következményeképpen:

Kormányhivatal vezetője a rendeletet

- helyi önkori nevében,
- arra irányadó szabályok szerint alkotja meg
- DE ő írja alá
- MK-ban történő kihirdetéséről gondoskodik.
- megküldi a helyi önkorinak.

+ Jegyző gondoskodik SzMSz-ben meghatározott közzétételről

- Kormhivatal vezetője által helyi önkormányzat nevében **megalkotott** rendelet = **helyi önkormányzati rendelet**
- Módosítására / hatályon kívül helyezésére önkori **KIZÁRÓLAG** következő önkori választást követően jogosult
- **ADDIG:** módosításra **kormányhivatal vezetője** jogosult.

1.örvényességi felügyelet eszközei

6) Önkormányzati határozat elleni bírósági eljárás kezdeményezési joga

Kormányhivatal

- helyi önkori
 - tájékoztatásának kézhezvételétől / tájékoztatás adására nyitva álló határidő elteltétől ↔ 15 napon belül
 - Kezdeményezheti
 - közigazgatási és munkaügyi bíróságnál
 - önkormányzati határozat felülvizsgálatát.
-
- Ha jsz-sértő önkori határozat végrehajtása
 - közérdek súlyos sérelmével / elháríthatatlan kárral járna
 - közigazgatási és munkaügyi bíróság
 - határozat végrehajtását felfüggeszti.

Törvényességi felügyelet eszközei

7/1) Önkormányzati határozathozatali és feladat-ellátási kötelezettség elmulasztása

Kormányhivatal

- önkori tájékoztatásának kézhezvételétől / határidő eredménytelen leteltétől 15 napon belül
- kezdeményezheti
- közigazgatási és munkaügyi bíróságnál
- önkori törvényen alapuló
 - ◆ *a*) határozathozatali kötelezettsége elmulasztásának megállapítását és a határozat meghozatalára való kötelezést, vagy
 - ◆ *b*) feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettsége elmulasztásának megállapítását és a feladat elvégzésére való kötelezést.
- Ha bíróság megállapítja a mulasztást
- határidő túzésével kötelezi annak orvoslására

Perindítás: PM v. önkori ellen

Törvényességi felügyelet eszközei

7/2) Önkormányzati határozathozatali és feladat-ellátási kötelezettség elmulasztása

- Ha önkori a bíróság által megadott határidőn belül nem tesz eleget határozathozatali kötelezettségének,
 - kormányhivatal 30 napon belül kezdeményezheti bíróságnál
 - mulasztás kormányhivatal által történő pótlásának elrendelését
 - önkormányzat költségére.
-
- Kormányhivatal kezdeményezésére
 - közigazgatási és munkaügyi bíróság
 - soron kívül pótolja
 - kormányhivatal vezetője által kijelölt
 - közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések
 - közös önkormányzati hivatalának létrehozására vonatkozó megállapodását.

Törvényességi felügyelet eszközei

8) Törvényességi felügyeleti bírság megállapítása

Kormányhivatal helyi önkormányzattal / társulással szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha:

- ✓ jegyző kormhiv felhívása ellenére határidőn belül nem tesz eleget a jegyzőkönyv megküldési kötelezettségének;
- ✓ érintett határidőben nem tesz eleget kormhiv információkérésre irányuló megkeresésének;
- ✓ közigazgatási és munkaügyi bíróság megállapítja, hogy önkori jogalkotási, határozathozatali, feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének nem tett eleget és bíróság által tűzött határidő eredménytelenül eltelt;
- ✓ kormányhivatal kezdeményezése alapján képviselő-testület nem folytatja le határidőben a PM, vmint PM a jegyző ellen a fegyelmi eljárást;
- ✓ az érintett ugyanazon jogszabályi kötelezettségét ismételten megsérti, azonban az ismételten megsértett jogszabályi kötelezettség súlya nem indokolja más tvsségi felügyeleti eszköz alkalmazását.

Törvényességi felügyelet eszközei

8/1) Törvényességi felügyeleti bírság megállapítása

- Bírság összege: illetményalap \leq - \geq illetményalap x 10
- Ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése / más kötelezettség megszegés esetén ismételten kiszabható
- Kiszabásnál figyelembe veszik:
 - ◆ kötelezettség megszegés súlyát;
 - ◆ önkori költségvetési helyzetét,
 - ◆ előző bírságok számát / mértékét.
- Kormhiv. határozata bírósági felülvizsgálata (pert kormhiv. ellen indítani)
 - ◆ jsz-sértésre hivatkozással
 - ◆ közléstől 15 napon belül illetékes közigazgatási és munkaügyi bíróságtól kérhető
- Bíróság kormányhiv-t a tvsségi felügyeleti bírsággal összefüggésben új eljárás lefolytatására nem kötelezheti.

Törvényességi felügyelet

Megjegyzés:

- Eszközeinek alkalmazása egymásból következően, lépésről-lépésre, a megfelelő sorrendiséget betartva, logikailag világosan levezethető.
- (Pl.: legenyhébb eszköz sikertelensége esetén következő lépés; egymásból következően, stb.,
- Jogsértések jellegét tekintve:
 - ◆ AT-ellenesség esetén → AB,
 - ◆ Rendelet (tehát jogszabály!) esetén → Kúria,
 - ◆ Határozat és közszolgáltatás elmulasztása esetén közig. és munkaügyi bíróság, stb...)

K Ö S Z Ö N Ö M
A FIGYEELMET!